

1. Анализа ефеката

1.1.Одређивање проблема које закон треба да реши

Закон омогућава да се ефикасније наплаћују тешко наплатива потраживања државних поверилаца, као и потраживања запослених из радног односа у субјектима приватизације и у правним лицима над којима је отворен стечајни поступак.

1.2.Циљеви који се доношењем закона постижу

Циљ законских промена је стварање услова за већу ликвидност привредних субјеката, наплату потраживања државних поверилаца и стварања услова за намирење потраживања запослених пре свега по основу минималних зарада и отпремнина.

1.3.Друге могућности за решавање проблема

Измена постојећег Закона о стечају је једини начин за решавање уочених проблема у стечајном поступку и у поступку приватизације. Без предложених промена, не би се повећала ликвидност привредних субјеката, а обавеза по основу минималних зарада пале би на терет буџета.

1.4.Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Предложене измене односе се на материју која се мора регулисати законом, тако да није било могуће решење проблема на други начин.

1.5.На кога ће и како утицати предложена решења

Предложене законске промене утицаће на повећање буџетских прихода омогућавањем наплате потраживања државних поверилаца и на намирење потраживања запослених по основу минималних зарада.

1.6.Трошкови које ће примена закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

За предложене законске промене обезбеђена су средства у буџету Републике Србије, с тим што ће се део делатности Агенције финансирати и по основу тржишних принципа. Грађани, мала и средња предузећа неће имати додатне трошкове у вези примене овог закона.

1.7.Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Као што је наведено у претходној тачки, примена овог закона неће изазвати ни грађанима, ни привреди издвајања додатних трошкова.

1.8.Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Одредбе предложеног закона неће непосредно утицати на појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну утакмицу, али ће посредно утицати могућност остваривања наставка пословања стечајних дужника и субјеката приватизације, јер ће се повећати њихова ликвидност и створити услови за развој.

1.9.Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Предложене промене су у функцији промена Закона о приватизацији и Закона о стечају, о којима је вођена јавна расправа.

2. Објашњење основних правних института и појединачних решења

У члану 1. 2. и 3. мења се назив Агенције, па самим тим и закона, тако да се сада регулише делатност Агенције за финансирање и санацију привреде. Следствено томе, скраћени назив је АФС.

Најважније промене извршене су у члану 4. где је регулисано да Агенција обавља следећу делатности:

1) осигурање и реосигурање домаћих правних лица и предузетника од комерцијалних и некомерцијалних ризика, укључујући и извозне послове и инвестиције у иностранству, као и осигурање наплате потраживања највише до износа вредности посла, и то самостално или у сарадњи са другим осигуравајућим друштвима, односно агенцијама;

2) осигурање припреме извоза домаћих правних лица и предузетника од некомерцијалних и комерцијалних ризика по закљученом уговору о извозу, самостално или у сарадњи са другим осигуравајућим друштвима, односно агенцијама;

3) осигурање домаћих банака у вези са кредитима и гаранцијама по извозним пословима и инвестицијама у иностранству и закљученим кредитним линијама са страним банкама;

4) издавање гаранција и других јемстава;

5) обављање послова факторинга;

6) предузимање мера санације и реструктурирања привредних субјеката у циљу ефикасније наплате потраживања државних поверилаца (куповина и продаја имовине и доспелих потраживања других правних лица, конверзија потраживања у капитал дужника);

7) комисиони откуп доспелих потраживања од домаћих правних и физичких лица, укључујући и потраживања запослених из радног односа, по тржишним условима;

8) инвестирање у venture capital фондове, у складу са законом;

9) пружање других услуга у вези са финансирањем, гарантовањем и осигурањем послова и инвестиција на домаћем и иностраном тржишту.

Све своје послове Агенција обавља по тржишним условима.

Агенција је дужна да делатности, односно послове ради којих је основана обавља у складу са одредбама овог закона и других прописа, као и у складу са међународним споразумима и уговорима.

У члану 5. брисана је одредба члана 6 став 2.

У члану 6. регулисан је начин финансирања делатности Агенције:

„За остваривање делатности Агенције из члана 3. став 1. тачка 7. и 8. овог Закона, користе се средства из буџета, као и из других извора.

У случају да Агенција обезбеди финансирање послова из става 1. овог члана из других извора, сагласност на закључење уговора о финансирању даје Министарство надлежно за послове привреде (у даљем тексту: Министарство).

Исплатом средстава за куповину потраживања запослених и бивших запослених из радног односа, Агенција стиче законско регресно потраживање из стечајне масе, односно из средстава остварених приватизацијом субјеката приватизације у истом приоритету као што су га имали запослени.

Агенција подноси месечне извештаје Министарству о коришћењу средстава за обављање делатности из става 1. овог члана.

Надзор над обављањем послова из става 1. овог члана врши Министарство.

У члану 7. регулисана је обавеза Агенције да до 15. новембра текуће године поднесе министарству план пословања за наредну годину са програмом пословања за сваку делатност.

У члану 8. брисан је део одредбе члана 19. став 1. у тачка 13) „законом којим се уређује правни положај привредних друштава“, као сувишна.

У члану 9. прецизирано је да су чланови извршног одбора директори сектора.

У члану 10. регулисано је да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“.